

Un balance de la gestión de Cambiemos según su versión de los hechos

Por **Gabriel Martínez** (*)

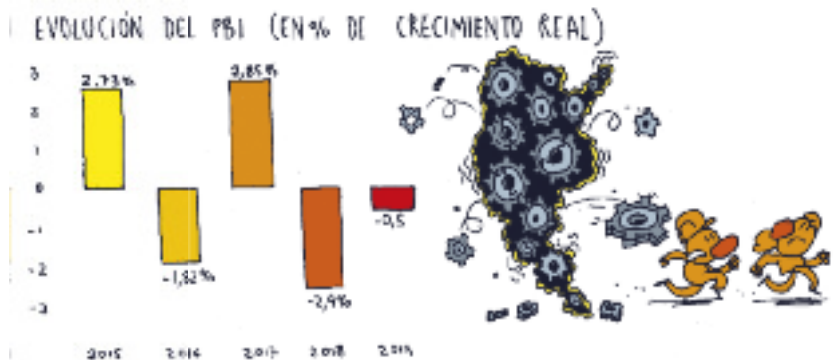
A fines de 2018, el Poder Ejecutivo presentó al Congreso Nacional el proyecto de Presupuesto para el ejercicio 2019 que, como es habitual, incluye un conjunto de estimaciones macroeconómicas y fiscales que dan cuenta de lo que sería el último año de la administración de la Alianza Cambiemos, que inició en diciembre de 2015. De esta manera, el documento nos permite tener una visión global de la totalidad de la gestión macrocrista, tanto en sus aspectos macroeconómicos como en particular en el campo de las políticas educativas. Señalamos aquí apenas algunos de los principales aspectos.

(*)

Licenciado en Economía de la UBA, con estudios de posgrado en Economía Política (FLACSO) y Administración Financiera del Sector Público (UBA). Exdirector de Evaluación Presupuestaria (Ministerio de Economía de la Nación 2006-2013). Actualmente es investigador en temas de Economía de Educación del Instituto "Marina Vilte", de CTERA.

La actividad económica

El presupuesto 2018 preveía un crecimiento real del PBI de 3,5%, que finalmente fue una disminución del 2,4%. Para 2019 se espera otra caída de 0,5% del PBI, aunque el FMI ya adelantó que la recesión será mucho mayor. En cualquier caso, considerando 2016 y 2017, podemos concluir que el gobierno finalizará su mandato con un PBI en términos reales de al menos 1,9% inferior al del 2015 y un PBI per cápita que será un 6% menor al existente al iniciarse el gobierno de Cambiemos.



Fuente: Instituto Marina Vilte en base a datos oficiales del Ministerio de Hacienda y Proyecto de Ley de Presupuesto.



Inflación

Se reconoce el fracaso de la política antiinflacionaria llevada adelante por la gestión económica. La inflación 2018 fue de 47,6% (punta a punta) y 34,3% (promedio), cuando inicialmente se había previsto que sería de entre 8/12% (meta fijada por el Banco Central), o del 15,7% (promedio anual, estimado por el Ministerio de Hacienda). Para 2019 se prevé una inflación "punta a punta" de 23% (diciembre de 2019 contra diciembre de 2018) y "promedio anual" de 34,8%.

El FMI

Durante los primeros años de gestión, el macrismo sostuvo una política irresponsable de rápido endeudamiento, pero la poca sustentabilidad de la política económica macrista fue advertida por los mercados internacionales que abruptamente dejaron de comprar los bonos emitidos. Ahora, el equipo económico afirma en el Proyecto de Ley: "La reversión del financiamiento externo nos obligó a recurrir a fuentes alternativas, como el FMI y otros organismos multilaterales, y a reducir más rápidamente los déficit tanto fiscal como de cuenta corriente".

Déficit Cero

El gobierno de Cambiemos acentúa la prédica en pos del equilibrio fiscal; sin embargo, la disminución de los impuestos dirigidos a los sectores más poderosos (impuesto a la riqueza, retenciones a la exportación), dispuesta al inicio de la gestión y la caída de la recaudación producto de la recesión generada, no hicieron más que aumentar el déficit primario. Ahora se anuncia "déficit (primario) cero" para el año que viene, el que se espera lograr con un brusco ajuste presupuestario tratando de ocultar que de todas maneras las cuentas del Estado estarán en total desequilibrio, debido al creciente peso de la deuda en el presupuesto estatal.

PROYECTO DE PRESUPUESTO 2019
POR FINALIDADES Y FUNCIONES DEL ÁREA SOCIAL
EN MILLONES DE PESOS

FINALIDAD Y FUNCIÓN	PRESUPUESTO 2019	VARIACIÓN NOMINAL 2016-2019	VARIACIÓN REAL 2019
ADMINISTRACIÓN GOBIERNAMENTAL	16758,2	8,0%	-18,5%
SERVICIOS DE DEFENSA Y SEGURIDAD	1877,1	23,3%	-8,5%
SERVICIOS SOCIALES	284288,2	20,3%	-1,9%
SAÚDE	189697,5	28,4%	+8,8%
PROMOCIÓN Y ASISTENCIA SOCIAL	86342,4	28,1%	-5,2%
SEGURIDAD SOCIAL	208051,0	34,6%	-8,2%
EDUCACIÓN Y CULTURA	228300,5	21,3%	-18,8%
ENERGÍA Y TRÁMICA	48258,5	23,1%	-8,2%
TRABAJO	19734,5	13,5%	-12,8%
INFORMADA Y URBANISMO	28808,9	11,5%	-17,3%
AGUA POTABLE Y ALCANTARILLADO	24018,9	22,0%	-8,5%
SERVICIOS ECONÓMICOS	438135	-8,4%	-28,8%
DEUDA PÚBLICA-INTERESES	748389	41,0%	5,6%
TOTAL	4122212,1	26,9%	-5,8%

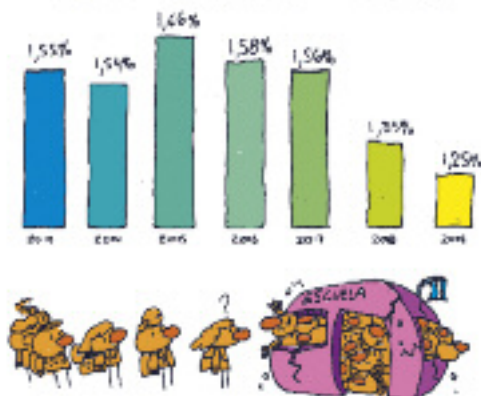


¿Cuál es la política del gobierno respecto de la educación?

Por efecto de la reestimación del cuadro macroeconómico para 2018 (la inflación fue mucho mayor a la prevista), se blanquea que la participación del gasto nacional en educación y cultura fue de 1,35% (y no 1,65%, como se sostenía anteriormente), con lo cual se profundiza el cambio de tendencia creciente en la inversión en educación y cultura que se había manifestado entre 2007-2015. Pero para 2019, se plantea expresamente y desde el inicio, acelerar el proceso de desfinanciamiento del sector educativo, bajando la inversión en Educación y Cultura a 1,25%; el nivel de inversión más bajo en una década.

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Ministerio de Hacienda y Proyecto de Presupuesto 2019.

INVERSIÓN PÚBLICA EN EDUCACIÓN Y CULTURA DE LA APN (EN % DEL PBI)

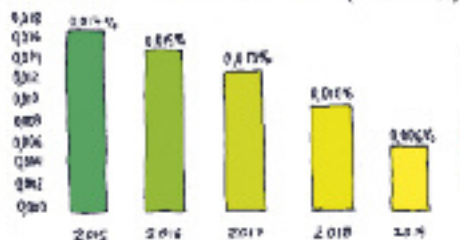


Las políticas de formación docente

Las políticas nacionales de formación docente comprenden a los Institutos Superiores de Formación Docente (ISFD) de gestión estatal y privada. Los recursos presupuestarios para este fin se asignan al programa "Acciones de Formación Docente", gestionado desde el INFOD.

Para 2019 este instituto contará con una asignación de \$ 1.087 millones, lo que representa un 21,5% menos que en 2018, en términos nominales. Sin embargo, este achicamiento no empezará este año. Si lo vemos en términos reales observamos que desde la llegada del macrismo al poder, el presupuesto del INFOD no ha dejado de caer. Desde 2015 la caída llegó a 65%, si lo medimos en términos de su participación en el PBI.

PRESUPUESTO FORMACIÓN DOCENTE (EN % DEL PBI)



Fuente: Elaboración propia en base a datos del Ministerio de Hacienda y Proyecto de Presupuesto 2019.



Principales programas educativos 2018 - 2019

En la presentación de los resultados del operativo Aprender 2017, el presidente Mauricio Macri inició su discurso diciendo: "No hay nada que logre mejor igualdad de oportunidades que la buena educación, especialmente la educación pública de calidad". Sin embargo, en el presupuesto 2019, Educación y Cultura sufre fuertes recortes.



PRINCIPALES PROGRAMAS EDUCATIVOS	PRESUPUESTO VIGENTE 2018	PROYECTO 2019	VARIACION NOMINAL 2018-2019	VARIACION REAL 2018-2019	VARIACION REAL 2015-2019
ACCIONES DE FORMACIÓN DOCENTE	1262,8	1000,2	-19,7%	-25,7%	-69,3%
FONDO NACIONAL DE INCENTIVO DOCENTE Y COMPENSACIÓN SALARIAL	28222,8	25116,2	-3,9%	-22,5%	-7,1%
FORTALECIMIENTO EDUCATIVO DE NIÑOS DE INFANTE	8945,8	2028,9	-77,5%	-68,2%	
FORTALECIMIENTO TERRITORIAL Y ACOMPAÑAMIENTO DE ORG. EDUCATIVAS	128,15	1322,3	932,8%	678,0%	
GESTIÓN EDUCATIVA Y POLÍTICAS SOCIOEDUCATIVAS	3815,70	2046,2	-46,4%	-66,9%	-88,2%
IMPLEMENTACIÓN DEL PLAN NACIONAL DE EDUCACIÓN DIGITAL	3400,0	1428,0	-58,3%	-66,0%	-82,0%
INFORMACIÓN Y BASTIDORES DE LA CALIDAD EDUCATIVA	481,53	560,8	11,7%	-5,3%	128,5%
INFRAESTRUCTURA Y EQUIPAMIENTO	8418,8	2614,1	-68,7%	-78,9%	-71,8%
INNOVACIÓN Y DESARROLLO DE LA FORMACIÓN TECNOLÓGICA	5400,00	3400,0	-37,0%	-43,0%	-48,0%
REDAS A EST. DE ANTES PROGRESIVO	10001,1	10000,4	-0,1%	-24,5%	-53,8%
COOPERACIÓN E INTEGRACIÓN EDUCATIVA INTERNACIONAL	242,69	75,17	-68,7%	-78,8%	-48,1%
TOTAL	66657,8	52941	-20,5%	-38,4%	-42,4%

Fuente: elaboración propia en base a datos del Ministerio de Hacienda.